

# .SE nyhetsbrev om internets styrning

december 2013 och januari 2014

---

Internetutvecklingen styrs idag endast i begränsad utsträckning av samma aktörer som för fem eller tio år sedan. Anspråken på hur nätet ska styras kommer från flera håll samtidigt. Det är en komplex uppgift bara att överblicka alla försök till styrning av nätets utveckling.

På .SE vill vi med detta brev bidra till omvärldsbevakningen av denna process. Brevet kommer månadsvis. Sammanställningen gäller utvecklingen i Sverige, EU och globalt, och fokuserar i första hand på händelser som rör internets styrning och hoten mot det öppna Internet. Brevets innehåll är en kortfattad inventering och pekare mot aktuella frågor. Tematiska fördjupningar, kommentarer och åsikter ligger i bilaga. Ibland ligger åsikter också i halvårssummeringar.

Året som gick, och året som kommer .....	4
Förenta Nationerna .....	5
Generalförsamlingen .....	5
CSTD .....	5
WSIS + 10.....	5
Internationella teleunionen (ITU) .....	5
ITU rådsarbetsgrupp CWG Internet .....	5
ITU-D: WTDC.....	5
IGF: MAG förnyad – svenska ingår.....	5
ICANN .....	6
Det tekniska internetsamfundet bildar politisk panel för internetstyrning .....	6
En femårsplan för verksamheten.....	6
Nya toppdomäner .....	7
På gång i ICANN .....	7
Brasilien .....	7
Statliga prioriteringar i Brasilien .....	7
Ett globalt möte om internetstyrning i Brasilien.....	7
De 13 principerna för tillämpning av mänskliga rättigheter vid avlyssning .....	7
Avlyssningen .....	8
Amerikansk policy för internetavlyssning .....	8
Vita Husets utvärdering av amerikansk underrättelseverksamhet .....	8
Revision av reglerna för insamling av metaddata .....	8
Krav på avsättning av underrätelsetjänstens chef .....	9
Företagen reagerade - Obama träffade internetföretagen .....	9
Har avlyssningen haft effekt?.....	9
Amerikansk granskning splittrad men kritisk om avlyssning.....	9
Amerikanskt domslut om regler för nätneutralitet .....	9
Vodafone tar sig ton - transparency report .....	10
Indisk separation från amerikansk infrastruktur.....	10
TeliaSoneras policy om yttrandefrihet .....	10

Europarådet .....	11
EU-parlamentet rapporterar om avlyssningen.....	11
EU – Det tredje telekompaketet.....	11
EU och Revisionen av Dataskyddsdirektivet .....	11
Datalagringsdirektivet ifrågasatt i Bryssel.....	12
Den europeiska strategin för internestyrning .....	12
Europeiskt <i>start-up</i> -stöd och digital tankesmedja.....	12
Nätneutralitet i unionen.....	12
Blockering av The Pirate Bay hävs i Nederländerna.....	13
Norge utreder domännamn för privatpersoner .....	13
Svensk kritik mot datalagringsdirektivet .....	14
Det tredje telekompaketet – sammanställning av svenska remisser .....	15
Regeringen stödjer internationell process för internetstyrning .....	15
Vässad prisreglering för elektronisk kommunikation .....	15
Skärpt straff för att hacka.....	15
Datainspektionen vill ändra grundlagen .....	15
Bilaga 1 – Ny tvåårig kommission om nätcensur och avlyssning.....	17
Bilaga 2 – Problem med fragmentisering av internet? .....	18
Bilaga 3: ETNO om EU:s fortsatta telekomagenda .....	19

Kommentarer, synpunkter eller frågor:

Staffan Jonson, .SE (Stiftelsen för Internetinfrastruktur), Box 7399, 103 91 STOCKHOLM, tel 073-317 39 67, [Staffan.jonson@iis.se](mailto:Staffan.jonson@iis.se) , [www.iis.se](http://www.iis.se)

## Året som gick, och året som kommer

Att förstå internetstyrningens utveckling är fortfarande 2014 mödan att försöka inventera, kartlägga och synliggöra alla de processer, aktörer och intressen som känner sig kallade att bestämma över nätet. Alltsedan världstoppmötet 2003 & 2005 har vi sett försök att finna det enskilda regelverk som ska tillförsäkra den *Globala Enigheten på nätet, a Rule to rule them all*, så att säga. 2014 är inte bara supervalåret med val i såväl Europa som i Sverige. Året *haussas* alltmer som året då frågorna om internet styrningen kommer att avgöras.

2013 års avslöjanden kom att öppna ögonen för omfattningen av staters systematiska avlyssning av enskilda, för det utvecklade spioneri vi ser mellan stater och företag, och hur kapprustningen online flyttat in i användarnas vardagsrum. Detta har i sin tur allvarligt torpederat förtroendet för internet, och vi börjar så småningom se kvantifieringar av hur stora de ekonomiska förlusterna av detta är. 2013 års avslöjanden blev inte minst bränsle till krav på en reviderad ordning för internetstyrning.

2014 har följaktligen blivit de många mötenas år, så många att de spiller en bit in i 2015. Det finns alltså snart 10 år efter världstoppmötet WSIS fortfarande ingen global konsensus över hur en regim för nätet ska se ut. I FN bullar kritiker av amerikansk hegemoni över internet upp för offensiver såväl i Genève som i New York. I Generalförsamlingen, CSTD, UNESCO, UNDP, ITU, och IGF talar man om ett förnyat regelverk, en revansch för Tunisagendan från 2005, som ju inte blev så mycket mer än en kompromiss i att vara oeniga.

Men det är inte bara i FN man tar sig an internetstyrning med förnyad kraft. Redan i november kunde vi läsa om ambitiösa institutionsbyggen i det tekniska globala internetsamfundet. I den s.k. *Montevideo-deklarationen*, tog ICANN tillsammans med *inet.org* ton i den internationella debatten om internetstyrning på ett sätt vi inte sett tidigare.

Innan jul växlade ICANN och samarbetspartnerna i *inet.org* upp sitt politiska engagemang i den internationella diskussionen om internetstyrningen. I december hölls ett möte i London, en s.k. *High-Level Panel on Global Internet Cooperation and Governance Mechanisms*. Där aviserades omedelbart att ytterligare två möten ska hållas med samma panel, ett i slutet av februari i Kalifornien, och ett i anslutning till World Economic Forum i Dubai i maj 2014. Panelens består av 21 medlemmar med skilda bakgrund.

Ett tredje steg i raketten är den tvååriga internationell utredning/kommission som aviserades i januari under parollen *ourinternet.org* (se vidare bilaga).<sup>1</sup>

Allt detta sker till bakgrund av en hastig internettillväxt, särskilt i länder söder om ekvatorn. Idag utvecklas internet inte här, utan där. Den tekniska utvecklingen sker inte nödvändigtvis på engelska eller svenska, utan lika gärna på Svahili, Urdu eller Kantonesiska. Det är utvecklingen där som kommer att avgöra om internet kan bestå som *ett* enhetligt universellt och interoperabelt system, eller om det faller samman i öar av elektronisk kommunikation. I bilaga återges några av de vanligaste problem ifall det senare sker.

---

<sup>1</sup> <https://www.icann.org/en/news/announcements/announcement-13dec13-en.htm>  
<https://www.ourinternet.org>

---

# GLOBALT

---

## Förenta Nationerna

### Generalförsamlingen

Den resolution som väcktes vid FN-mötet i september beslutas enhälligt under december.<sup>2</sup> Resolutionen fördömde avlyssningen av nätet i enighet med vad som beskrivits här i november.

### CSTD

I december träffades CSTD för överläggningar i Washington bl.a. om behovet av framtida strategier för *Science Technology and innovation* efter 2015.<sup>3</sup> Enligt referatet argumenterade deltagare för behovet av en utvecklingsstrategi för IT efter 2015.

### WSIS + 10

Processen inför ett tioårsjubileum av WSIS (**WSIS+10**) går sakta framåt.<sup>4</sup> Efter det andra mötet i december, planeras ett tredje möte i februari. Tidtabell enligt nedan.

*The Open Consultation Process for the WSIS+10 High-Level Event is structured in six phases as follows:*

*Phase One: July 2013 - Initiation of the Open Consultation Process*

*Phase Two: 7-8 October 2013 - First Physical Meeting*

*Phase Three: 16-18 December 2013 - Second Physical Meeting*

*Phase Four: 17-18 February 2014 - Third Physical Meeting*

*Phase Five: 14-18 April 2014 - Fourth Physical Meeting*

*Phase Six: Date to be determined - Final Brief on the WSIS+10 High-Level Event / Outcomes of the open consultation published*

## Internationella teleunionen (ITU)

### ITU rådsarbetsgrupp CWG Internet

Nästa instans i styrningens ekosystem är den relativt nya rådsarbetsgruppen för internetpolicy. Resultat av novembers möte går att finna [här](#).<sup>5</sup> Nästa möte 4 mars 2014 i Genève.

### ITU-D: WTDC

Internationella teleunionens sjätte konferens *World Telecommunication Development Conference* WTDC äger rum i Dubai 30 mars till 10 april 2014.<sup>6</sup> Under rubriken *Broadband for Sustainable Development* ska konferensen ta fram ett fyraårigt program och guidelines för en utvecklingsagenda i Telekom (ITU-D).

### IGF: MAG förnyad – svenska ingår

Svenska Piratpartiets Amelia Andersdotter har utsetts till rådgivare i arbetsgruppen Multistakeholder Advisory (MAG). MAG utgörs av rådgivare till Internet Governance Forum, och består av 55 personer.<sup>7</sup> Nästa IGF hålls i Istanbul 2-5 september.

---

<sup>2</sup> <http://www.newsday.com/business/technology/nsa-criticism-prompts-united-nations-to-adopt-internet-privacy-resolution-1.6640217>

<sup>3</sup> [http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=676&Sitemap\\_xoo20\\_Taxonomy=Technology%20and%20Logistics;#1629;#Commission%20on%20Science%20and%20Technology%20for%20Development](http://unctad.org/en/pages/newsdetails.aspx?OriginalVersionID=676&Sitemap_xoo20_Taxonomy=Technology%20and%20Logistics;#1629;#Commission%20on%20Science%20and%20Technology%20for%20Development)

<sup>4</sup> <http://www.itu.int/wsis/review/mpp/>

<sup>5</sup> <http://www.itu.int/md/S13-RCLINTPOL3-INF>

<sup>6</sup> <http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/WTDC/WTDC14/Pages/default.aspx>

<sup>7</sup> <http://www.un.org/News/Press/docs//2014/pi2078.doc.htm>

## ICANN

### Det tekniska internetsamfundet bildar politisk panel för internetstyrning

I november kunde vi läsa om ambitiösa institutionsbyggen i det tekniska globala internetsamfundet. I den s.k. Montevideo-deklarationen.

Innan jul växlade ICANN tillsammans med samarbetspartnerna i [1net.org](http://www.1net.org) upp sitt politiska engagemang i den internationella diskussionen om internetstyrningen. I december hölls ett möte i London, en s.k. *High-Level Panel on Global Internet Cooperation and Governance Mechanisms*.

Där aviserades omedelbart att ytterligare två möten ska hållas med samma panel, ett i slutet av februari i Kalifornien, och ett i anslutning till World Economic Forum i Dubai i maj 2014. Panelens består av 21 medlemmar med skilda bakgrund.

Ett tredje steg i raketten är den tvååriga internationell utredning/kommission som aviserades i januari under parollen [ourinternet.org](http://ourinternet.org) (se vidare bilaga).<sup>8</sup>

### En femårsplan för verksamheten

ICANN:s strategiska arbete formulerades under hösten i en femårsplan. Planen har remitterats till det globala internetsamfundet, med svar sista januari 2014. Till den långsiktiga planen har ICANN knutit strategi-paneler, dvs. rådgivande grupper till VD Chehadé.<sup>9</sup> Internetsamfundet har till sista januari 2014 på sig att svara.<sup>10</sup> Efter remissen kommer ICANN fastställa sin slutliga femårsplan [här](#), troligtvis på ICANN 50 i London i juni.<sup>11</sup>

Strategipanelerna ska fokusera på fyra områden:

- Teknikutveckling
- ICANNs roll i internetstyrning
- Förbättra internetsamfundets delaktighet
- Verka för det globala allmänintresset i nätet, särskilt de kommande internetanvändarna

#### ***Teknisk innovation i nätet ( Identifier Technology Innovation)***

Gruppen om teknisk innovation i nätets identifierare (t.ex. domännamssystemet) beskrivs som en plan för teknisk utveckling av domännamssystemet, och för ICANNs tekniska och säkerhetsorienterade verksamhet.

#### ***ICANNs roll i den globala internetstyrningen (ICANN's Role in the Internet Governance Ecosystem)***

Gruppen handlar om ICANNs roll i det globala ekosystemet av organisationer som ser sig kallade att bidra till internetstyrningen.

#### ***Nya sätt att bättre fånga internetsamfundets delaktighet ( ICANN Multistakeholder Innovation)***

Gruppen ska föreslå nya modeller för ICANN att tillvarata engagemang, bidra till en smidig modell för att besluta om *policies*, och lämpliga stödsystem, verktyg och plattformar för deltagande.

#### ***Ett nätverk för allmänintresset i det globala internet (Public Responsibility Framework)***

Gruppen ska föreslå modeller för att verka för det globala *allmänintresset* i nätet, samt belysa och peka ut den mångfald av intressenter (*stakeholders*) som alla har ett behov av internet. Gruppen ska där särskilt titta på behov i den utvecklande delen av världen, och s.k. *capacity building* som syftar till ökad internetaccess också för den sista miljarden internetanvändare.

---

<http://www.mynewsdesk.com/se/piratpartiet/pressreleases/piratpartist-utsedd-till-internetraadgivare-aat-fn-950869>

<sup>8</sup> <https://www.icann.org/en/news/announcements/announcement-13dec13-en.htm>

<https://www.ourinternet.org>

<sup>9</sup> <http://www.icann.org/en/news/announcements/announcement-09oct13-en.htm>

<sup>10</sup> <http://www.icann.org/en/news/announcements/announcement-2-29oct13-en.htm>

<sup>11</sup> <http://www.icann.org/en/about/planning/strategic-engagement>

## Nya toppdomäner

I januari nådde ICANN över 100 nya toppdomäner för internet.<sup>12</sup> Det är därmed internets största expansion någonsin för nya domännamn. Sedan 23 oktober 2013 har  dessa  domännamn sjösatts:<sup>13</sup>

## På gång i ICANN

- ICANN remitterade fram till 31 januari sin strategiska femårsplan.
- Organisationen remitterar fram till sista februari ny policy katalogdata hos generiska toppdomäner. Förslaget till ändringar beskrivs som en nystart av kvaliteten i den registrant-data som ska samlas in. Konkret ser detta ut att innebära införande av ett *Thick Registry* i alla nya generiska TLD:er, något som diskuterats under lång tid.
- ICANNs interna utvärdering av verksamheten (Accountability and TRansparency Review) fastställde s i samband med överenskommelsen (Affirmation of Commitment, AoC) med amerikanska handelsministeriet häromåret. Teamet som utvärderar verksamheten (ATRT2) har lämnat rapport och rekommendationer till åtgärder.<sup>14</sup>
- ICANN har också bekostat en ny rapport från Boston Consulting Group för att befästa sambandet mellan ekonomisk tillväxt och internetpenetration i ett land.<sup>15</sup>

## Brasilien

### Statliga prioriteringar i Brasilien

Det brasilianska ministeriet för Forskning, teknik och innovation har uttalat målsättningen för verksamheten i sex fokusområden.<sup>16</sup> En av dessa är april månads internetkonferens.

### Ett globalt möte om internetstyrning i Brasilien

Värden för Brasilienmötet har uppdaterat den öppna inbjudan till det globala internetsamfundet. Mötet äger rum 23-24 april (inte i maj som tidigare aviserats).<sup>17</sup>

## De 13 principerna för tillämpning av mänskliga rättigheter vid avlyssning

Tidigare har här redovisats om det internationella civila samhällets upprop för skydd av mänskliga rättigheter också vid avlyssning. Antalet signerande organisationer har nu stigit till över 330 st.<sup>18</sup>

---

<sup>12</sup> <http://www.icann.org/en/news/press/releases/release-21jan14-en>

<sup>13</sup> <http://newgtlds.icann.org/en/program-status/delegated-strings>

<sup>14</sup> <http://www.icann.org/en/resources/policy/update/update-jan14-en.htm#1>

<sup>15</sup> <http://www.icann.org/en/news/announcements/announcement-24jan14-en.htm>

<sup>16</sup> <http://www.zdnet.com/brazilian-government-outlines-technology-priorities-for-2014-7000025306/>

<sup>17</sup> <http://www.cgi.br/brmeeting/announcement2.html>

<sup>18</sup> <https://www.eff.org/document/13-international-principles-application-human-rights-communication-surveillance>

## Avlyssningen

### Amerikansk policy för internetavlyssning

I januari höll USA:s president ett uppmärksammat tal på dess justitiedepartement om landets policy för NSA:s verksamhet.<sup>19</sup> I talet aviserades ett antal reformer med anledning av senaste tidens uppmärksamhet för NSA:s verksamhet.<sup>20</sup>

Internet Society uppmanade Obama redan innan talet att genomföra omedelbara och meningsfulla ändringar av myndighetens befogenheter.<sup>21</sup>

Obamas förslag kritiserades för att sikta för lågt. Bl.a. menade Centre for democracy and technology att planerade reformer inte var tillräckliga. EFF menade att hans tal lämnade många frågor obesvarade.

### Vita Husets utvärdering av amerikansk underrättelseverksamhet

I augusti 2013 aviserade den amerikanske presidenten en arbetsgrupp med uppgift att utvärdera amerikanskt underrättelsearbete (*Review Group on Intelligence and Communications Technologies*). Straxt innan jul presenterade gruppen sitt arbete i en rapport och rekommendationer till presidenten.<sup>22</sup>

Till följd av rapporten presenterade USA:s president nya guidelines för amerikansk offentlig övervakning.<sup>23</sup> Bland åtgärderna finns bl.a. begränsning av myndigheters tillgång till data om kundernas telefoni, mekanismer för att skydda också icke-medborgares integritet i sin elektroniska kommunikation. Förslaget innehåller också motsvarigheten till en ombudsman (public advocate) som har till uppgift att bevaka integritetsaspekter vid den särskilda underrättelsesdomstolen.<sup>24</sup>

NSA har nyligen utsett en *Privacy officer*, dvs. tillsatt en tjänst med särskilt fokus på integritetsskydd i dess verksamhet.<sup>25</sup>

I ett tal i mitten av månaden aviserades att NSA hädanefter ska hindras lagra uppgifter om telefonsamtal, åtminstone för amerikanska medborgares samtalsuppgifter.<sup>26</sup> Presidenten har hos generaladvokaten beställt en rapport som ska hantera den långsiktiga förvaltningen av dessa register. Rapporten ska redovisas 28 mars 2014.

### Revision av reglerna för insamling av metaddata

I Januari aviserade President Obama reformer av NSA:s program för avlyssning av s.k. metaddata. Det är den uppmärksammade *Section 215* i *The Patriot Act* som revideras, så att regeringen inte regelmässigt tillåts lyssna av och samla data, åtminstone inte utan föregående godkännande från den hemliga domstolen.<sup>27</sup>

---

<sup>19</sup> En hel del kommentarer fälldes under Twitters hashtag #NSAspeech

<http://www.nationaljournal.com/white-house/full-text-of-obama-s-speech-on-nsa-surveillance-20140117>

<http://www.theverge.com/2014/1/17/5317172/the-verge-live-nsa-reform>

<http://thehill.com/video/in-the-news/195788-live-obama-speaks-on-intelligence-reform>

<sup>20</sup> <http://www.nytimes.com/interactive/2014/01/18/us/politics/18obama-nsa-directive-document.html>

<sup>21</sup> <http://www.internetsociety.org/news/internet-society-urges-president-obama-effect->

[%E2%80%99immediate-and-meaningful%E2%80%99-changes-us-government](http://www.internetsociety.org/news/internet-society-urges-president-obama-effect-%E2%80%99immediate-and-meaningful%E2%80%99-changes-us-government)

[https://www.cdt.org/pr\\_statement/president-supports-end-nsa-bulk-collection-fails-provide-clear-path-forward](https://www.cdt.org/pr_statement/president-supports-end-nsa-bulk-collection-fails-provide-clear-path-forward)

<https://www.eff.org/deeplinks/2014/01/obama-takes-first-steps-toward-reforming-nsa-surveillance-leaves-many-issues>

<sup>22</sup> [http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/2013-12-12\\_rg\\_final\\_report.pdf](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/2013-12-12_rg_final_report.pdf)

<http://www.nytimes.com/2013/12/19/us/politics/report-on-nsa-surveillance-tactics.html>

<http://arstechnica.com/tech-policy/2013/12/spying-reform-panel-the-world-is-not-the-nas-playground/>

<sup>23</sup> <http://mobile.nytimes.com/2014/01/15/us/politics/judge-warns-proposed-safeguards-could-hamper-surveillance-court.html>

<sup>24</sup> <http://mobile.nytimes.com/2014/01/15/us/politics/judge-warns-proposed-safeguards-could-hamper-surveillance-court.html>

<sup>25</sup> <http://www.washingtonpost.com/blogs/in-the-loop/wp/2014/01/28/the-nsa-has-a-new-first-time-ever-privacy-officer/>

<sup>26</sup> <http://www.usatoday.com/story/news/2014/01/17/obama-national-security-agency-surveillance-speech/4566909/>



## Krav på avsättning av underrätelsetjänstens chef

En grupp på sex kongressledamöter har bett den amerikanske presidenten avsätta underrätelsetjänstens chef James Clapper med anledning av hans vittnesmål tidigare under 2013 om avlyssning.<sup>28</sup>

## Företagen reagerade - Obama träffade internetföretagen

Den amerikanske presidenten höll i december möte med chefsgarnityren från ett antal riktigt stora amerikanska internetbolag.<sup>29</sup> Den ursprungliga planen var att diskutera sjukvårdsreformen *Obamacare*, men enligt rapporterna fick han i stället en hel del skäll för NSA:s avlyssning. Företagens budskap var att avlyssningen skadar deras anseende, och att den troligtvis bidrar till att skada den amerikanska ekonomin. Cisco vittnade om att kunder utanför landet undviker amerikansk teknik, och IBM, AT&T och Verizon vittnar om arga aktieägare.

## Har avlyssningen haft effekt?

New America Foundation publicerade i januari en utvärdering av NSA:s utvärdering av trafikdata i bulk.<sup>30</sup> Den 32-sidiga rapporten tar sitt ursprung i påståenden från juni 2013 att avlyssningen bidragit till att hindra minst 50 terror-relaterade hot.

## Amerikansk granskning splittrad men kritisk om avlyssning

I USA har ledamöter i *Privacy and Civil Liberties Oversight Board* (PCLOB) påpekat att NSA:s insamling av telefonidata är olaglig. PCLOB betecknas som en fristående och självständig gren i den amerikanska förvaltningen, med uppgift att tillgodose skydd av medborgares integritet (ungefär som en ombudsman).<sup>31</sup>

## Amerikanskt domslut om regler för nätneutralitet

I januari underkände domstol den amerikanska kommunikationsmyndigheten FCC:s regler för nätneutralitet. Domslutet handlade om huruvida myndigheten skulle ha rätta att hindra ISP:er i USA att prioritera/diskriminera skilda typer av internettrafik. Därmed leder domslutet till en möjlighet för operatörer (ISP:er) att diversifiera prissättningen för skilda kvaliteter av internet-trafik.

Konkret innebär en sådan differentiering en tydlig kursändring mot tidigare policy för affärsmässig nätneutralitet. En bärande princip har där hos många aktörer varit att ISP:er inte ska diskriminera internettrafik, åtminstone inte baserat på affärsmässig grund. Tvärtom har policy utgått ifrån att all internet-trafik behöver hanteras lika, dvs. oavsett av trafikens ursprung, avsändare, mottagare, innehåll eller metoder att skicka det på. Som Accessnow betonar skulle ISP:er enligt den policyn ägna lika mycket möda att nå alla ändpunkter på internet, oavsett vem som äger eller driver den.

Rätten eller möjligheten att kunna anpassa skilda affärsmodeller för förmedlande av skilda kvaliteter av internettrafik (också kallat *two-tiered-internet* eller *trafikprioritering*) var ett mycket kontroversiellt inslag i det tidigare telekompaketet.

---

<sup>27</sup> <https://threatpost.com/obama-orders-nsa-reforms-but-metadata-collection-to-continue/103700>  
<http://s3.documentcloud.org/documents/1006311/2014sigint-mem-ppd-rel.pdf>

<sup>28</sup> <https://threatpost.com/issa-five-other-congressmen-call-for-dni-clappers-removal/103890>  
<http://issa.house.gov/wp-content/uploads/2014/01/FINAL-NSA-Reforms-Letter-01-23-2014-2.pdf>

<sup>29</sup> <http://swampland.time.com/2013/12/16/obama-to-meet-tech-execs-over-nsa-spying-obamacare-website/>  
[http://www.washingtonpost.com/business/technology/tech-executives-to-obama-nsa-spying-revelations-are-threatening-business/2013/12/17/6569b226-6734-11e3-a0b9-249bbb34602c\\_story.html](http://www.washingtonpost.com/business/technology/tech-executives-to-obama-nsa-spying-revelations-are-threatening-business/2013/12/17/6569b226-6734-11e3-a0b9-249bbb34602c_story.html)  
<http://nypost.com/2013/12/18/silicon-valley-executives-slam-obama-on-internet-privacy-spying/>

<sup>30</sup> <http://www.newamerica.net/publications/policy/do-nsas-bulk-surveillance-programs-stop-terrorists>

<sup>31</sup> <http://www.theguardian.com/world/2014/jan/23/nsa-barack-obama-phone-data-collection-illegal-privacy-board>

<http://www.pclob.gov/>

[http://en.wikipedia.org/wiki/Privacy\\_and\\_Civil\\_Liberties\\_Oversight\\_Board](http://en.wikipedia.org/wiki/Privacy_and_Civil_Liberties_Oversight_Board)

<http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=5764799>

Möjligtvis innehåller det s.k. tredje telekompaketet som EU-kommissionär Kroes presenterade under 2013 också en öppning för att införa ett sådant *two tiered internet* i Europa. Att få till stånd en sådan prisdifferentiering genom reglering också i Europa har varit ett av de etablerade ISP:ernas strategiskt viktigaste affärsmässiga mål. Särskilt de etablerade och f.d.nationella tele monopolisterna (incumbents) har i samarbetsorganisationen ETNO drivit denna diversifiering hårt.<sup>32</sup>

### Vodafone tar sig ton - transparency report

Att sprida en s.k. *transparency report* om staters avlyssning av kunddata är en trend som håller i sig. Vodafone är ett av de bolag som vill öka transparensen när det gäller avlyssning och insamling av uppgifter om kundernas elektroniska kommunikation. The Guardian rapporterar att företaget totalt uppvaktar regeringar i de 25 länder de är verksamma. Företaget begär att få avslöja antalet förfrågningar om avlyssning från resp. regering.

Vodafone har säte i England, där fleråriga fängelsestraff kan utdelas för avslöjandet att föreläggande om avlyssning ens existerar.<sup>33</sup>

### Indisk separation från amerikansk infrastruktur

The Hindu rapporterar om fortsatta planer på att klippa banden med amerikanskt ägd internetinfrastruktur.<sup>34</sup>

### TeliaSoneras policy om yttrandefrihet

TeliaSonera har nyligen publicerat en policy om yttrandefrihet online.<sup>35</sup>

---

<sup>32</sup> <http://readwrite.com/2014/01/15/net-neutrality-fcc-verizon-open-internet-order>  
<https://www.accessnow.org/blog/2014/01/15/u.s.-district-court-ruling-on-net-neutrality-sets-dangerous-precedent>

<sup>33</sup> <http://www.theguardian.com/business/2014/jan/15/vodafone-aims-to-disclose-wiretap-demands>

<sup>34</sup> <http://www.thehindu.com/sci-tech/technology/internet/article5434095.ece>

<sup>35</sup> [http://www.teliasonera.com/Documents/Public%20policy%20documents/TeliaSonera\\_Group\\_Policy\\_on\\_Freedom\\_of\\_Expression\\_in\\_Telecommunications.pdf](http://www.teliasonera.com/Documents/Public%20policy%20documents/TeliaSonera_Group_Policy_on_Freedom_of_Expression_in_Telecommunications.pdf)

---

# EUROPA

---

## Europarådet

Europarådet har i januari publicerat en rapport om gränsöverskridande internettrafik, och den effekt den i sin tur kan ha på åtkomst till innehåll, tjänster och applikationer.<sup>36</sup>

## EU-parlamentet rapporterar om avlyssningen

Även EU-parlamentets Libe-utskott lämnade efter nyår en rapport som fördömer NSA-avlyssningen. Där rapporterar parlamentariker Claude Moraes att bl.a. Sverige har en framträdande roll i avlyssningen (s 16), och att bl.a. Sverige bör revidera sin nationell lagstiftning (s 19) i enlighet med den europeiska konventionen om mänskliga rättigheter. Lagstiftningen bör där särskilt anpassas så att den tar hänsyn till skyddet av [personlig] data, personligt integritetsskydd, men också till principen att individer bedömas oskyldiga fram till dess att motsatsen bevisats (*presumption of innocence*).<sup>37</sup>

Europaparlamentets utredningstjänst publicerade i december också en rapport ang. avlyssning och fundamentala rättigheter.<sup>38</sup>

## EU – Det tredje telekompaketet

Nellie Kroes sena förslag till reglering av telekom-marknaden (det s.k. tredje telekompaketet) diskuterades av ministerrådet i december. Den föreslagna regleringen sägs mött starkt motstånd från medlemsländerna. Den svenska regeringen publicerade i januari en sammanställning av svenska remiss-svar på EU:s förordningsförslag om åtgärder för den europeiska inre marknaden för telekom.<sup>39</sup> Utöver rena partsinlagor kritiserar förslagen för att vara alltför hastigt framtagna och därmed slarvigt beredda.

## EU och Revisionen av Dataskyddsdirektivet

Följetongen om revision av dataskyddsdirektivet från 1995 fortsätter. Det bekräftades på Rådets möte i december att regleringen om dataskyddsreglerna drar ut på tiden.<sup>40</sup>

Svd rapporterade i januari att direktivet inte hinns med inom denna mandatperiod, dvs. förskjuts till efter valet i maj 2014. Därmed antas det dröja ända till 2016 innan regelverket sjösätts, men då som förordning. SvD rapporterar också att ett nytt europeiskt regelverk skulle kunna komma att medföra genomgripande förändringar också av svensk lag på området, bl.a. PUL.<sup>41</sup>

Accessnow rapporterar om processen att dra dataskyddsregelverket genom Rådet.<sup>42</sup> Dataskyddsdirektivet (1995) finns här.<sup>43</sup>

---

<sup>36</sup> [http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/cdmsi/CDMSI\(2013\)misc20\\_en.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/cdmsi/CDMSI(2013)misc20_en.pdf)

<sup>37</sup> [http://www.nyteknik.se/nyheter/it\\_telekom/allmant/article3796810.ece](http://www.nyteknik.se/nyheter/it_telekom/allmant/article3796810.ece)

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-%2f%2fEP%2f%2fNONSGML%2bCOMPARL%2bPE-526.085%2b02%2bDOC%2bPDF%2bVo%2f%2fEN>

<sup>38</sup> Verksamheten betecknar sig själv som *tankesmedja*, men går formellt under namnet European Parliamentary Research Service, EPRS <http://epthinktank.eu/>

<sup>39</sup> <http://www.regeringen.se/sb/d/18262/a/232128>

<sup>40</sup> [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/jha/139938.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/139938.pdf)  
<http://amberhawk.typepad.com/amberhawk/2013/12/ms-reding-heralds-a-disappointing-day-for-data-protection-as-leading-lawyers-have-a-public-cat-fight.html>

<sup>41</sup> [http://www.svd.se/naringsliv/skarp-kritik-mot-amazons-lobbying\\_8903898.svd](http://www.svd.se/naringsliv/skarp-kritik-mot-amazons-lobbying_8903898.svd)

<sup>42</sup> <https://www.accessnow.org/policy/data-protection-reform>

<https://www.accessnow.org/blog/2013/10/21/european-parliament-vote-on-privacy-regulation-major-losses-obscure-other-g>

<sup>43</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31995L0046:EN:HTML>

## Datalagringsdirektivet ifrågasatt i Bryssel

Inte blev det bättre av av generaladvokat Pedro Cruz Villalón i början av december förklarade direktivet oförenligt med EU:s grundläggande rättigheter.<sup>44</sup>

Den euro-amerikanska överenskommelsen om datautbyte (Safe Harbour) är som tidigare rapporterats ifrågasatta i Bryssel efter Snowden-avslöjandena. En brittisk oppositionspolitiker kommer i sin rapport till utskottet LIBE i januari att föreslå samarbetet stryks i väntan på en mer omfattande dataskyddsöverenskommelse.<sup>45</sup>

## Den europeiska strategin för internestyrning

EU har påbörjat en (reviderad) strategi för internetstyrning inför 2014 års alla möten.<sup>46</sup> Kommissionen skrev senast 2009 ett vitpapper på området.

## Europeiskt start-up-stöd och digital tankesmedja

I januari sjösatte Kommissarie Nellie Kroes en s.k. accelerator under namnet *Startup Europe Partnership*. Som namnet antyder handlar det om att stödja start-up-företag. I anslutning till det bildas också den europeiska tankesmedjan *European Digital Forum*.

Forumet sägs vilja ge entreprenörer en röst i policy-debatten, och syftar att bli ledande tankebas och nätverk för *digitalt entreprenörskap*. Bakom initiativen står bl.a. Kommissionen, operatörerna Telefonica och Orange, Europeiska investeringsbanken, Humboldt och Cambridge universitet, m.fl.<sup>47</sup>

## Nätneutralitet i unionen

I USA har domstol som sagt stoppat regleringsmyndigheten FCC:s ambitioner att genom reglering söka skydda värden om nätneutralitet.<sup>48</sup>

Kommissarie Nellie Kroes motsvarande förslag till regler för EU har nyligen fått grönt ljus av utskottet för konsumentfrågor m.m. (IMCO). 24 februari röstar utskottet ITRE i parlamentet. I april väntas slutligen plenumbeslut om förslaget.

Vissa menar att utskottets (IMCO:s) uttalande innebär ett stort steg framåt för ytterligare reglering av nätneutralitet i unionen. Exempelvis tolkas texterna så, att internetleverantörer (ISP:er) och innehållsleverantörer inte längre har rätt att ingå avtal som explicit utestänger andra leverantörer (s.k. *Specialized Services*). Tidiga tolkningar av texterna indikerar också en begränsning av möjligheten att begränsa exempelvis transittrafik från andra operatörer (s.k. *Traffic Management*).<sup>49</sup>

<sup>44</sup> [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/jha/139938.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/139938.pdf)  
<http://policyreview.info/articles/news/eu-data-retention-directive-finally-european-court-justice/162>

<sup>45</sup> <http://www.euractiv.com/infosociety/data-safe-harbour-threat-us-cast-news-532441>

<sup>46</sup> [http://ec.europa.eu/governance/impact/planned\\_ia/docs/2013\\_cnect\\_012\\_internet\\_policy\\_governance\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/governance/impact/planned_ia/docs/2013_cnect_012_internet_policy_governance_en.pdf)

<sup>47</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-14-66\\_en.htm?locale=en](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-66_en.htm?locale=en)

<sup>48</sup> <http://online.wsj.com/news/articles/SB10001424052702304049704579320500441593462?mg=reno64-wsj&url=http%3A%2F%2Fonline.wsj.com%2Farticle%2FSB10001424052702304049704579320500441593462.html>

<sup>49</sup> [https://ec.europa.eu/commission\\_2010-2014/kroes/en/content/european-parliament-supporting-your-consumer-rights-connected-continent-o](https://ec.europa.eu/commission_2010-2014/kroes/en/content/european-parliament-supporting-your-consumer-rights-connected-continent-o)

<http://gigaom.com/2014/01/15/can-europe-really-offer-startups-a-better-deal-on-net-neutrality>

<http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/JOIN/2013/507456/IPOL->

[IMCO\\_ET\(2013\)507456\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/JOIN/2013/507456/IPOL-IMCO_ET(2013)507456_EN.pdf)

<http://www.europarl.europa.eu/committees/en/imco/home.html>

<http://gigaom.com/2014/01/23/net-neutrality-just-got-a-boost-in-europe-thanks-to-a-consumer-rights-committee/>

## Blockering av The Pirate Bay hävs i Nederländerna.

Efter domstolsbeslut i Nederländerna 2012 stängdes domännamn som pekar på *The Pirate Bay* ner för åtkomst via domännamnssystemet. Två ISP:er har överklagat beslutet, och har fått rätt. Enligt det senare domslutet (Holländska) ska nedladdning av upphovsskyddat material ha *ökat* sedan blockeringen av domännamnet. Domstolen konstaterar att fildelare når *The Pirate Bay* via sökmotorer i stället för via domännamn. Därmed drar domstolen slutsatsen att beslutet att blockera domännamn är ineffektivt, och därmed oproportionellt.<sup>50</sup>

## Norge utreder domännamn för privatpersoner

I Norge har motsvarigheten till Stiftelsen .SE, Norid (.NO), påbörjat en utredning och remissrunda om domännamn ska kunna registreras av privatpersoner. Svar ska ha inkommit senast 11 mars.<sup>51</sup>

---

<sup>50</sup> [http://www.theregister.co.uk/2014/01/29/dutch\\_court\\_pirate\\_bay\\_ban\\_lifted/](http://www.theregister.co.uk/2014/01/29/dutch_court_pirate_bay_ban_lifted/)  
<https://netzpolitik.org/2014/the-pirate-bay-niederlaendisches-gericht-hebt-erste-sperren-wieder-auf/>  
<https://netzpolitik.org/2012/piratebay-wird-in-den-niederlanden-geblockt/>

<sup>51</sup> <http://kari-og-ola.norid.no/>

---

# SVERIGE

---

Redan i november framkom uppgifter om att SÄPO vill bereda sig automatiserad och momentan åtkomst till användardata i internet- och telefontrafik, i enlighet med Datalagringsdirektivet.

Enligt uppgifterna ville SÄPO inte bara själv ha tillgång till den personliga data operatörerna samlar in, utan vill också kunna förmedla dem till alla s.k. rättsvårdande myndigheter.

SÄPO hade däremot inte för avsikt att berätta om planerna för denna rutin för berörda kontrollmyndigheter (Datainspektionen eller Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden (SIN)). Enligt uppgifterna ska SÄPO struntat i att samråda med SIN, eftersom SIN inte varit tillräckligt insatta i det tekniska system som används.<sup>52</sup>

I december tog det fart i integritetsdebatten i svensk media. Där framkom uppgifter som bekräftade att FRA genom s.k. aktiv signalspaning (se terminologi) aktivt samlar underrättelsematerial spanat mot ryssland för vidarebefordran till NSA och GCHQ. Nytt var alltså bekräftelsen av att Sverige bedriver aktiva signalspaning, trots att det förnekades inför Riksdagens försvarsutskott så sent som 2008 av FRA:s dåvarande generaldirektör.

Men det är inte bara signalspaning mot främmande makt som uppmärksammats. Där bekräftades också svenska myndigheters spaning mot svenska medborgare. Innan jul publicerade Bahnhof inspelade samtal med SÄPO, där myndigheten sökte få till stånd s.k. hemliga avtal med operatörerna. Avtalen innebär att operatören självmant ska förbinda sig att hemlighålla att användardata lämnats ut.

PTS fick rycka ut och förklara den rävsax operatörerna befinner sig i. De ska å ena sidan skydda kundernas integritet, och å andra sidan automatiserat lämna ut kunduppgifter till polis, och ett stort antal andra myndigheter. Kommentatorer talar om att SÄPO försöker etablera en "...tystnadskultur långt utöver det som SÄPO sysslat med tidigare, nu även till de här privata operatörerna." Teleoperatörerna reagerade ovanligt artikulert på SÄPOs begäran, med såväl pressmeddelanden som debattartiklar och dold inspelning av möten.<sup>53</sup>

Exempelvis tog Tele2 i januari initiativ till ökat integritetsskydd av internetanvändare. Man uppmanade till bildande av en myndighet med uppgift att skydda internetanvändares integritet. Man menar också att dagens tillsyn av integritetsskyddet är alltför diversifierat för att vara effektivt. Operatören var redan i december först bland de stora i Sverige att uttrycka missnöje över SÄPO:s planer om full insyn i kundernas tele- och datatrafik.<sup>54</sup>

## Svensk kritik mot datalagringsdirektivet

Den europeiske generaladvokaten Pedro Cruz Villalón kritiserade i december datalagringsdirektivet. Det medförde att oppositionen även i Sverige passade på att i form av (V) och (MP) kräva omstart för datalagringsdirektivet.<sup>55</sup>

---

<sup>52</sup> <http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=5738020>

<http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=5738417>

<sup>53</sup> [http://www.svd.se/opinion/brannpunkt/regeringen-maste-stoppa-sapos-framfart\\_8832950.svd](http://www.svd.se/opinion/brannpunkt/regeringen-maste-stoppa-sapos-framfart_8832950.svd)

<http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=5736819>

Argumenten om rent mjöl

<http://www.sydsvenskan.se/kultur--nojen/rent-mjol-i-fel-pase/>

Om datalagringsdirektivets

<http://www.dn.se/nyheter/varlden/bakslag-for-omstridd-eu-datalag/>

<sup>54</sup> [http://www.svd.se/opinion/brannpunkt/inratta-en-myndighet-for-integritetsfragor\\_8932338.svd](http://www.svd.se/opinion/brannpunkt/inratta-en-myndighet-for-integritetsfragor_8932338.svd)

[http://www.svd.se/opinion/brannpunkt/regeringen-maste-stoppa-sapos-framfart\\_8832950.svd](http://www.svd.se/opinion/brannpunkt/regeringen-maste-stoppa-sapos-framfart_8832950.svd)

<sup>55</sup> <http://mobil.svd.se/c.jsp;jsessionid=3BE7F601B95403067FA941A5B47F3717.sonny4?cid=25967591&rssId&item=http%3A%2F%2Fwww.svd.se%2F%3Fservice%3Dmobile%26amp%3BarticleId%3D8851124%26amp%3Bnew%3Dtrue>

## Det tredje telekom-paketet – sammanställning av svenska remisser

Regeringen publicerade i januari också en sammanställning av svenska remiss-svar på EU:s förordningsförslag om åtgärder för den europeiska inre marknaden för telekom.<sup>56</sup>

### Regeringen stödjer internationell process för internetstyrning

Regeringen beslutade i december 2013 att bidra till kansliet för Internet Governance Forum (IGF) med 300 000 kr.<sup>57</sup> Även om summan i FN-sammanhang är blygsam, så innebär beslutet en tydlig svensk signal då det gäller synen på internetstyrning.

Det finns många skilda uppfattningar om hur, och av vem, den internationella internetstyrningen ska ske. Att regeringen ger sitt stöd till Internet Governance Forum är därför ett tydligt ställningstagande då det gäller synen på var nätregleringen ska äga rum. Handlingen har stort signalvärde i det internationella internetsamfundet, inte minst inför 2014 års alla viktiga möten. Finland fattade för ca. fem år sedan ett liknande beslut att stödja IGF.

### Vässad prisreglering för elektronisk kommunikation

Näringsdepartementet lämnade i januari över en proposition till Riskdagen om tydligare prisreglering för elektronisk kommunikation. ”Propositionen ’Bättre prisreglering enligt lagen om elektronisk kommunikation’ innehåller två förslag till ändringar i lagen om elektronisk kommunikation:

- För att skapa ökad tydlighet och minska osäkerheten när det gäller prisnivåer ska tillsynsmyndigheten PTS kunna besluta att operatörer ska tillämpa ett visst högsta eller lägsta pris för samtrafik och andra former av tillträde.
- För att förenkla processen för fastställande av priser upphävs bestämmelsen om att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddelar föreskrifter om beräkning av kostnadsorienterade priser. I stället ska det framgå av varje skyldighetsbeslut som meddelas hur beräkningen ska ske.”<sup>58</sup>

### Skärpt straff för att hacka

Justitiedepartementet har i januari skickat en proposition till remiss hos Lagrådet. I förslaget ingår bl.a. att det införs en ny bestämmelse om grovt dataintrång i brottsbalken. Straffskalan blir sex månader till sex år.<sup>59</sup>

### Datainspektionen vill ändra grundlagen

Efter den uppmärksammade tjänsten lexbase.se argumenterar nu Datainspektionen för en grundlagsändring. PTS knyteri bloggformat an till inspektionens kritik.<sup>60</sup>

---

<sup>56</sup> <http://www.regeringen.se/sb/d/18262/a/232128>

<sup>57</sup> <http://www.regeringen.se/sb/d/119/a/231202>

<sup>58</sup> <http://www.regeringen.se/sb/d/18111/a/232424>

<sup>59</sup> <http://www.regeringen.se/sb/d/18312/a/232026>

<sup>60</sup> <http://www.dn.se/debatt/grundlagen-missbrukas-och-maste-andras-snarast/>  
<http://blogg.pts.se/blog/2014/01/29/abonnentupplysning-kan-roja-skyddade-uppgifter/>

---

# KALENDARIUM

---

WSIS+10 -möte 17-18 februari 2014

Öppen konsultation Multistakeholder Advisory Group (MAG), 19-20 februari, Genève, Schweiz

Domännamnsmarknadens intresseorganisation *Centr* håller sitt årliga *General Assembly* i

Stockholm 12-13 mars 2014

ICANN 49 i Singapore 22-27 mars, 2014

ITU World Telecommunication Development Conference (WTDC), Sharm el-Sheikh, 30 mars – 11 april, 2014

WSIS+10 -möte 14-18 april 2014

Brasilien ad hoc-möte – 23-24 april Sao Paulo, Brasilien

Stockholm Internet Forum (SIF 14), 27-28 maj 2014

ICANN 50 i London 22-26 juni 2014

ICANN 51 i Los Angeles 12-16 oktober 2014

High level WSIS +10 Review, 2014 Kairo

IGF 2014, 19-22 augusti i Istanbul

ITU Plenipotentiary (PP) 2014: 17 oktober – 5 november Busan, Korea



---

# BILAGA

---

## Bilaga 1 – Ny tvåårig kommission om nätcensur och avlyssning

På World Economic Forum i Davos aviserades i januari en tvåårig internationell utredning/kommission om statlig censur på nätet, och om övervakning och integritet online (<https://www.ourinternet.org>). Utredningen kommer att bestå av en panel på minst 25 personer, under ordförandeskap av Carl Bildt. Panelens mångfald sägs speglas i det att politiker, akademiker, underrättelsetjänstemän med fler deltar.

Utredningen initierades av Brittiska utrikesförvaltningens tankesmedja *Chatham House*, tillsammans med *Center for International Governance and Innovation (CIGI)*. Den senare är delvis finansierad av Kanadas regering. Utredningen kommer att ske genom organiserandet av ett dussintal möten, på skilda platser, får antas.

Men varför ytterligare en resande tankesmedja? Organisatörerna motiverar behovet av verksamheten som att hotet mot det fria, öppna och universella internet har sitt ursprung i två källor; dels auktoritära staters nätcensur, och dels det förlorade förtroendet för internet som uppstått till följd av Snowdens avslöjanden.

Dessa två fenomen tillsammans är enligt organisatören skäl att uppdatera de legala mekanismerna för Internets styrning. Men eftersom det inte finns en global konsensus om hur dessa legala mekanismer ska utformas, riskerar en sådan diskussion i stället bidra till en fragmentering ('balkanisering') av internet.<sup>61</sup>

Kommissionen ska arbeta med att ta fram minst en policy-rapport, hålla publika utfrågningar och andra utåtriktade åtgärder. Kommissionen ska kommunicera sina resultat med intressenter i WSIS +10-processen, Brasilienmötet i april 2014, och ITU:s plenipot-möte oktober-november 2014. Organisatörerna påpekar särskilt att Kommissionens arbete ska börja först efter ICANN:s *High Level Panel on Internet Cooperation* som har slutrapport i maj 2014.

## Bilaga 2 – Problem med fragmentisering av internet?

Så varför är då en fragmentisering (balkanisering) av nätet ett problem? En förståelse för faran med fragmentisering bottnar i, och har sin direkta spegling i diskussionen om *Nätneutralitet* (ibland också kallat *öppet internet*). Här nedan finns några vanliga argument i nätneutralitetsdebatten.

Internet kan ur vissa perspektiv reduceras till tillämpning av en global standard för kostnadsfri kommunikation. Nätet tar ur det hänseendet mycket liten hänsyn till geografisk indelning i regulativa enheter som nationalstater. Internet, och då särskilt tillämpningen av *internet protocol* (IP), kom snabbt att slå undan konkurrerande protokoll, och blev en *de-facto-standard*, långt före offentliga ambitioner att reglera kommunikationsstandarder, och innan nätet blev en kassako för de redan etablerade, som exempelvis telekombolagen.

Det globalt enhetliga och öppna internet med låga trösklar för in- och utträde ur marknaden för elektronisk kommunikation, har varit en förutsättning för ekonomisk tillväxt. Omvänt brukar nätneutralitetskramare argumentera för att ifall en sådan nätneutralitet motverkas, så kommer det stora användarkollektivet förlora, eller *allmännyttan med internet* att gå förlorad.<sup>62</sup>

Den här diskussionen är allmängiltig och går igen oavsett om vi diskuterar förhållandena i Sverige, Europa eller Världen. Samma incitament för stater, företag och användare har använts såväl då vi talat om stadsnät i Sverige, om telekomreglering i EU, eller om ambitioner att bilda globala regler på WCIT i ITU. Nätets universalitet gör att frågorna är tillämpbara på alla plan.

Den universella diskussionen om nätneutralitet handlar ofta om branschjargong som t.ex. *specialized services*, *walled gardens*, inlåsnings av användare i paket av tjänster (s.k. *kabelteveinternet*), ovilja till trafikutbyte mellan konkurrenter och andra typer av regulativt styrda incitament för vinstdrivande företag. Jargongen behövs för att enkelt benämna mycket komplexa samband, men trots sin yvighet finns mycket och mångbottnad substans i den diskussion som pågår.

Till nätneutralitetsdiskussionen knyts dessutom mer sociala, eller politiska värden som *rätten att få vara anonym på nätet*, *rätten att få bli glömd*, att få sin integritet skyddad, och att slippa allsköns former av bedrägerier och hot. Här menar nätneutralitetskramare vanligtvis att en fragmentisering av nätet till ett lapptäcke av reglering i nationalstater, riskerar motverka en fungerande global norm för umgänge i elektronisk kommunikation. Om varje land utvecklar sin nationella särart av regler för *netizens*, bryter man därmed också automatiskt ner mervärdet i det universella internet.

En annan viktig slutsats som ofta dras är att ett fragmentisering av internet hindrar ekonomisk tillväxt som mest i de länder där internetpenetrationen är som svagast. I Sverige där internetpenetrationen är över 90% kan vi redan sedan många år tillbaka förklara internets betydelse för BNP-tillväxten. I länder där internetpenetrationen å andra sidan är mycket låg, finns fortfarande stora effektiviseringspotentialer kvar att göra. Engelskans begrepp 'leapfrog' används ibland för att illustrera hur fattigare länder ska kunna ta sjumilakliv i ekonomisk utveckling, implicit genom en snabb utrullning av internetaccess. Även här kan enkelheten i ett tekniskt enhetligt internet bidra till snabb utveckling.

Därmed är det också relevant att koppla samman internetutveckling och internetaccess med fattigdomsbekämpning, särskilt söder om ekvatorn. Att ansluta den sista miljarden internetanvändare kommer troligtvis göra som störst nytta där, snarare än här.

Så när det i FN argumenteras för en globalFN- regim för internet, finns där också en allvarlig baksida. Att få till reglerna för internetstyrning på rätt sätt spelar roll, för mer än det tekniska nätverket.

<sup>62</sup>Se t.ex. <http://computersweden.idg.se/2.2683/1.543502/datareglering-kan-fa-katastrofala-foljder>

### Bilagga 3: ETNO om EU:s fortsatta telekomagenda

Telekomoperatörernas europeiska intresseorganisation ETNO vädrar morgonluft inför det nya grekiska ordförandeskapet i EU. Som vanligt är det den stridbare Luigi Gambardella som leder retoriken.

Visst är det bråda dagar för försäljare av internetaccess. Gambardella påstår att elektronisk kommunikation förmedlad via Internet Protocol har, och kommer att få ha en explosiv tillväxt. Cisco lär i sin prognos bedömt att IP-trafik år 2017 kommer att förmedla 1,4 Zettabyte per år. Kapaciteten i denna trafik kan liknas vid att alla spelfilmer som någonsin gjorts förmedlas via västeuropeiska IP-nät var 21:a minut. Efterfrågan på internetkapacitet kan med andra ord sägas öka närapå exponentiellt.

Gambardella menar vidare att EU:s telekomsektor är allt annat än blomstrande, och att branschens vinstmarginal är avtagande. Därför, argumenterar han, har offentligt utformad politik och reglering en central roll för att branschen ska kunna upprätthålla sina vinstmarginaler, och därmed investeringar samt innovation i teknik.<sup>63</sup> ETNO förespråkar med andra ord en ökad reglering på telekom-området, något organisationen troligtvis inte har stöd för i alla medlemsorganisationer.

ETNO underlåter däremot att berätta att en effektiv konkurrens i en mognande marknad automatiskt pressar priserna, och därmed reducerar intäkterna för internetleverantörer. I stället hyllar han det grekiska ordförandeskapets planer på att revidera det befintliga regelpaketet. Telekom-operatörernas fanbärare i Europa ropar med andra ord efter ny, och reviderad reglering av telekom-marknaderna. Det är olycksbådande, eftersom det är på kontrakurs med vad konsumenterna vill.

---

<sup>63</sup> <http://www.euractiv.com/infosociety/new-agenda-smarter-europe-analysis-532860>